

ISU-ISU KONTEMPORARI

dalam

Zakat, Wakaf dan Filantropi Islam

Editor

Najahudin Lateh, PhD

Muhamad Rahimi Osman, PhD

Ghafarullahuddin Din, PhD



ISU-ISU KONTEMPORARI *dalam* **Zakat, Wakaf dan Filantropi Islam**

Editor

Najahudin Lateh, PhD
Muhamad Rahimi Osman, PhD
Ghafarullahuddin Din, PhD

Akademi Pengajian Islam Kontemporari (ACIS)
Universiti Teknologi MARA

Cetakan Pertama 2017

© Akademi Pengajian Islam Kontemporari (ACIS) UiTM

Hak Cipta Terpelihara. Tidak dibenarkan mengeluarkan mana-mana bahagian artikel, ilustrasi dan isi kandungan buku ini dalam apa jua bentuk dan dengan cara apa jua sama ada secara elektronik, fotokopi, mekanik, rakaman atau cara lain sebelum mendapat izin bertulis daripada Dekan, ACIS Universiti Teknologi MARA, 40450 Shah Alam, Selangor Darul Ehsan, Malaysia.

Diterbitkan oleh Akademi Pengajian Islam Kontemporari (ACIS), Universiti Teknologi MARA, 40450 Shah Alam, Selangor Darul Ehsan
e-mel: acis@salam.uitm.edu.my

Perpustakaan Negara Malaysia Data Pengkatalogan-dalam-Penerbitan

Najahudin Lateh, 1974-

Isu-Isu Kontemporari dalam Zakat, Wakaf dan Filantropi Islam /
Najahudin Lateh, PhD, Muhamad Rahimi Osman, PhD, Ghafarullahuddin Din, PhD
ISBN 978-967-0171-79-1

1. Zakat. 2. Islam-Charities. 3. Waqf. 4. Government publication-Malaysia.

I. Muhamad Rahimi Osman, 1961. II. Ghafarullahuddin Din, 1961.
297.54

Dicetak di Malaysia oleh : Card Information Sdn. Bhd.
49, Jalan 31/10A
Taman Perindustrian IKS, Mukim Batu
68100 Kuala Lumpur, Malaysia
Tel: 603-4295 8009 Faks: 603-4297 8009

GOLONGAN MANGSA BANJIR DI MALAYSIA: ANTARA PERLUASAN TAFSIRAN ASNAF *FI-SABILILLAH* DAN *IBN AL-SABIL*

Mohd Anuar Ramli, Habibah Abdul Wahid,
Mohammad Naqib Hamdan & Muhammad Izzul Syahmi Zulkepli
Universiti Malaya

PENDAHULUAN

Bencana telah diklasifikasikan dalam bentuk semulajadi dan buatan manusia. Bencana semulajadi adalah kejadian yang disebabkan oleh faktor semula jadi seperti banjir, tanah runtuh, banjir lumpur, dan lain-lain yang di luar kawalan manusia, manakala bencana akibat perbuatan manusia dikenali sebagai bencana sosio-teknikal, (Shaluf & Ahmadun, 2006). Banjir merupakan salah satu bencana alam yang memberi kesan terhadap kehidupan manusia. Ia berlaku apabila paras air naik melebihi kadar biasa sama ada di sungai, tasik, takungan atau kawasan pantai ataupun kehadiran air di kawasan-kawasan yang kering akibat daripada hujan yang lebat turun tanpa henti, sistem saliran lemah dan proses perbandaran yang tidak terancang dengan baik. Misalnya, pada akhir tahun 2014 banjir mengakibatkan 500,000 mangsa terjejas dan sebanyak RM2.85b kerugian akibat daripada bencana banjir yang melanda. Banjir besar atau bah kuning di Kelantan belum pernah berlaku dan antara banjir terbesar dalam sejarah banjir di negeri Kelantan (Yahaya et al., 2015).

Berdasarkan kerosakan dan kerugian yang berlaku, ia mendatangkan kesan terhadap kesihatan manusia, kerosakan infrastruktur dan alam sekitar, serta menyebabkan kos yang tinggi untuk membaik pulih (Menne & Murray, 2013). Mangsa banjir turut menerima kesan yang besar sama ada kehilangan tempat tinggal dan harta benda, kemusnahan sumber pencarian serta perlu menggembelng semula kekuatan untuk membina hidup baharu pasca banjir yang penuh traumatik. Situasi ini menimbulkan kesulitan kepada mangsa banjir. Mereka memerlukan bantuan jangka pendek dan panjang sebagai usaha membangun semula kehidupan. Bantuan ini sama ada dalam bentuk pemberian sumbangan kerajaan, korporat atau perseorangan. Ia boleh dilihat dalam pelbagai instrumen, misalnya sumbangan sedekah, wakaf mahupun zakat. Sumbangan yang dihulurkan biasanya dalam bentuk kewangan, makanan dan pakaian.

Sehubungan itu, zakat sebagai mekanisme jaminan sosial memainkan peranan signifikan sebagai bantuan segera dalam membantu meringankan beban dan penderitaan mangsa banjir. Namun begitu, tiada satu penentuan asnaf yang khusus kepada mangsa banjir. Ia termasuk dalam isu fiqh semasa yang memerlukan satu penentuan yang jelas disebabkan implikasi yang besar khususnya peruntukan pengagihan kewangan oleh institusi zakat. Ini kerana kedudukan Malaysia sebagai sebuah negara yang beriklim tropika terdedah kepada bencana banjir setiap tahun di samping bencana-bencana lain. Keadaan ini memerlukan satu tafsiran yang tepat berhubung status mangsa banjir sebagai asnaf zakat yang khusus. Amalan semasa

menunjukkan tiada sebarang klasifikasi yang ditetapkan terhadap mangsa banjir. Bantuan zakat pada masa kini lebih cenderung kepada pemberian secara hangus (*one-off*) berdasarkan kes yang berlaku.

Bertitik tolak daripada senario tersebut, kajian ini cuba membincangkan tentang bentuk pemberian zakat kepada mangsa banjir dan penentuan golongan asnaf tertentu bagi mereka. Pertimbangan akan diberikan mengikut tahap banjir yang berlaku dan kesan yang dialami oleh mangsa banjir, bukan secara generalisasi terhadap semua tahap dan mangsa banjir di Malaysia.

LATAR BELAKANG BANJIR DI MALAYSIA

Di Malaysia, banjir telah dikategorikan kepada dua kategori oleh Jabatan Pengairan dan Saliran Malaysia yang mana diketahui sebagai banjir kilat dan banjir musim monsun. Dari perspektif hidrologi, banjir kilat mengambil masa hanya beberapa jam hingga akhir, sedangkan banjir monsun boleh kekal untuk kira-kira sebulan. Malaysia antara negara yang terdedah dengan serius kepada ancaman banjir setiap tahun lebih-lebih lagi semasa musim tengkujuh, (Basri et al., 2016).

Banjir merupakan fenomena alam yang berlaku setiap tahun di Malaysia sama ada skala kecil, sederhana dan besar. Banjir kecil merupakan banjir yang hanya memberi kesan kepada jalan-jalan kecil sehingga ditutup dan jambatan yang rendah tenggelam. Kedalaman banjir juga hanyalah berada di bawah paras lantai halaman rumah dan bangunan disebabkan oleh kawasan yang bersebelahan dengan saluran air dibanjiri. Manakala banjir sederhana pula melibatkan kawasan yang lebih besar sehingga menjejaskan laluan trafik utama sehingga air dinaiki di dalam bangunan melebihi paras lantai dan mengakibatkan pemindahan kawasan yang terlibat. Seterusnya banjir besar pula mengakibatkan kawasan yang luas dibanjiri air sehingga menjejaskan perkhidmatan utiliti dan jalan utama terpaksa ditutup dan memerlukan pemindahan daripada kawasan banjir (NWSM, 2012).

Di samping itu, bencana banjir menyebabkan pelbagai kesan terhadap kehidupan manusia sama ada melibatkan kerugian material, kesukaran hidup, malah kerosakan infrastruktur dan alam sekitar. Banjir boleh memberi pelbagai kesan kepada sosial seperti kerugian ekonomi, kesihatan fizikal, kekurangan air bersih, kesan ke atas psikologi, perpindahan penduduk, kesan kepada amal ibadah, pengurusan jenazah dan sebagainya. Banjir yang besar akan memusnahkan banyak rumah dan infrastruktur serta memerlukan kos yang tinggi untuk membaik pulih dan membersihkan kawasan yang dinaiki air.

Banjir juga boleh menyebabkan tekanan mental dan keletihan akibat daripada tekanan fizikal. Walau bagaimanapun, pelbagai laporan mengaitkan bahaya kesihatan banjir kepada tekanan mental atau tekanan psikologi disebabkan terdedah kepada bencana dengan melampa (Norris, 2005). Mangsa banjir yang mengalami banjir dahsyat seperti melihat orang tersayang luka atau kehilangan mereka, rumah rosak dan musnah, akan menyebabkan kesan psikologi yang panjang kepada mangsa banjir. Selain itu, mangsa banjir juga memerlukan kos yang tinggi untuk pembersihan dan pemulihan rumah mereka. Hal ini sudah pasti membebankan mereka terutama mangsa banjir yang mempunyai masalah kewangan dan kediaman mereka tidak mempunyai insurans. Selain itu, ketika pasca banjir yang mengambil

masa yang lama untuk pulih atau kembali kepada keadaan sedia kala akan menyebabkan gangguan mental kepada mangsa banjir seperti kebimbangan, kemarahan, kemurungan, kelesuan, tidak boleh tidur dan dalam keadaan yang melampau boleh menyebabkan depresi dalam kalangan mangsa banjir (Warchal & Graham, 2011). Kebimbangan mereka juga meningkat kerana memikirkan sama kehidupan selepas banjir yang tidak akan sama lagi (Mustaffa et al., 2014).

Air banjir yang bertakung terlalu lama di kawasan pertanian boleh menyebabkan tanaman mati dan kerosakan sistem akar (Kreuzwieser et al., 2002). Tempoh banjir yang panjang dan air bertakung juga akan menyebabkan akar reput, pokok menjadi rontok dan layu kerana ketiadaan udara dalam sistem akar (Basak et al., 2015). Antara tanaman yang mudah mati adalah getah, koko, kepala sawit dan padi. Kemusnahan tanam-tanaman ini akan merugikan para petani. Selain itu, air banjir yang mengalir laju juga akan menyebabkan pokok-pokok tumbang dibawa arus banjir.

Bencana banjir juga boleh menjejaskan sumber bekalan makanan. Hal ini kerana, apabila bencana alam berlaku, sumber bekalan mentah tidak dapat dihantar ke kawasan bencana kerana berlaku kesulitan seperti sistem perhubungan yang rosak dan sebagainya. Berikutan itu, bekalan makanan sedia ada akan semakin berkurangan dari hari ke hari. Situasi ini akan menyebabkan mangsa banjir berada dalam keadaan kelaparan (Utusan Malaysia, 2014). Selain itu, mangsa banjir juga mengharap bantuan daripada pihak kerajaan untuk menghantar makanan kepada mereka. Hal ini kerana mangsa banjir sukar untuk bergerak akibat daripada jalan utama ditutup serta kenderaan tidak dapat bergerak akibat kawasan dinaiki air.

AMALAN PEMBERIAN ZAKAT KEPADA MANGSA BENCANA ALAM

Zakat memainkan peranan yang signifikan sebagai bantuan semasa dan pasca banjir terutamanya melibatkan bantuan segera bagi mangsa bencana alam. Ia merupakan bantuan yang bersifat sementara dalam tempoh yang tertentu, bukannya sebagai sumber pergantungan utama dan sumber kehidupan bagi asnaf sepanjang hayat. Terdapat beberapa amalan yang dipraktikkan di beberapa negara dengan menggunakan wang zakat sebagai bantuan kepada mangsa bencana alam. Menurut *Muslim Aid* zakat juga disalurkan kepada bantuan kecemasan ketika berlaku bencana alam. Pada tahun 1991 bantuan berupa makanan, perlindungan dan ubat-ubatan diberikan kepada mangsa banjir di Punjab, Pakistan. Pada tahun 2001 pula di Gujarat seramai 100,000 orang meninggal dunia ketika gempa bumi berlaku. Bantuan zakat sebanyak £500,000 diberikan untuk pemulihan jangka pendek dan jangka panjang (Muslim Aid, 2001). Di Pakistan Utara juga ketika berlakunya gempa bumi pada tahun 2005 bantuan turut diberikan dengan membangunkan program bantuan kecemasan dan merancang untuk projek-projek jangka panjang yang mampan dan kem-kem kecemasan ditubuhkan untuk bagi orang yang kehilangan tempat tinggal (Muslim Aid, 2005). Selain itu pada tahun 2010 di Haiti, Muslim Aid memberi bantuan sebanyak £350,000 dan menjalankan projek-projek pembangunan jangka panjang sebagai tindak balas kepada bencana gempa bumi (Muslim Aid, 2010).

Zakat Foundation of America turut memberi bantuan kepada mangsa bencana alam seperti gempa bumi di Haiti pada tahun 2010, mangsa banjir di Bosnia pada tahun 2014 dan mangsa banjir Pakistan pada tahun 2014 berupa bantuan makanan, barang perubatan, air bersih, dan sebagainya. Di Brunei, pengurusan zakat turut memberi bantuan kepada mangsa bencana alam dan kebakaran iaitu sebanyak \$200 bagi sekepala di samping bantuan seperti baju uniform sekolah, alat tulis, buku dan bantuan lain yang diperlukan (Abdullah, 2010).

Dalam amalan semasa, badan-badan zakat turut memberi sumbangan kepada mangsa banjir. Misalnya program Unit Zakat UKM (Unit Zakat, 2016), zakat Selangor (LZS, 2013), zakat Kedah (LZKN, 2015), dan zakat Pakistan (ZFA, 2011). Di Malaysia banjir besar berlaku pada akhir tahun 2014 yang mengakibatkan kerosakan sebanyak RM2.85 bilion. Sebanyak RM3.8 juta zakat daripada Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan dibahagikan kepada sembilan buah negeri yang dilanda banjir (PPZ, 2015). Selain itu Majlis Agama Islam Kelantan juga turut memperuntukkan sebanyak RM32 juta wang zakat bagi membaiki pulih kerosakan akibat banjir dan bantuan rumah baru serta *one-off* sebanyak RM500 diberikan kepada setiap orang mangsa banjir yang disenaraikan (PTJPM, 2015). Oleh itu, mangsa banjir mungkin memerlukan bantuan zakat supaya kehidupan mereka terjamin dan pulih kembali, (Siti Fariza et al., 2016a).

Kebanyakan negeri tidak meletakkan mangsa banjir di bawah asnaf yang khusus, tetapi di bawah kategori bantuan bencana alam dan musibah alam. Di negeri Selangor, mangsa banjir/bencana alam diletakkan di bawah asnaf *fi Sabilillah* (LZS, 2017) sedangkan di negeri Pahang, bantuan bencana diletakkan di bawah asnaf fakir miskin, (MUIP, 2017) negeri Kedah, bantuan musibah alam (LZKN, 2017) diletakkan di bawah asnaf fakir miskin, di negeri Melaka, orang yang berhutang akibat bencana alam diletakkan bawah asnaf *al-Gharimin* (MAIM, 2017) dan di negeri Pulau Pinang, bantuan bencana alam tidak dinyatakan kategori asnaf (ZPP, 2017).

Justeru, kepelbagaian tafsiran asnaf ini menunjukkan adanya usaha daripada badan zakat untuk memenuhi tanggungjawab sosial bagi memberi bantuan segera kepada mangsa banjir sama ada asnaf fakir miskin, *fi sabilillah* dan *al-Gharimin*.

PENENTUAN KATEGORI ASNAF ZAKAT KEPADA MANGSA BANJIR

Secara asasnya, golongan asnaf telah ditentukan oleh al-Quran dan Sunnah Nabi SAW. Penentuan ini dapat dilihat dalam firman Allah SWT:

Sesungguhnya sedekah-sedekah (zakat) itu hanyalah untuk orang-orang fakir dan orang-orang miskin, dan amil-amil yang mengurusnya, dan orang-orang yang dijinakkan hatinya, dan untuk hamba-hamba yang hendak memerdekakan dirinya, dan orang-orang yang berhutang, dan untuk (dibelanjakan pada) jalan Allah, dan orang-orang musafir (yang keputusan dalam perjalanan, (ketetapan hukum yang demikian itu ialah) sebagai satu ketetapan (yang datangnya) dari Allah. Dan (ingatlah) Allah Maha mengetahui, lagi Maha bijaksana". (al-Taubah 9: 60)

Berdasarkan ayat al-Taubah: 60 tersebut, golongan asnaf telah dikategorikan dengan jelas dalam lapan kelompok asas. Tarimin (2005) telah mengklasifikasikan semula lapan bahagian tersebut kepada tiga kategori atau asas agihan iaitu: 1. Agihan berdasarkan keperluan. Ia termasuklah fakir, miskin, hamba, si berhutang dan ibn sabil. 2. Agihan berdasarkan pemupukan dan galakan hidup beragama dan moral. Ia termasuklah muallaf dan fi-sabilillah. 3. Agihan berdasarkan insentif dan motivasi terhadap pengurus zakat. Ia termasuklah amil.

Dalam menanggapi ayat berkaitan dengan peruntukan asnaf ini, ada ulama yang berpegang dengan pendekatan rigid, malah ada juga yang terbuka dalam memperluaskan tafsiran asnaf berikutan wujudnya pelbagai permasalahan semasa yang memerlukan kepada bantuan zakat. Situasi ini juga ekoran terdapatnya tafsiran asnaf yang tidak lagi kompetitif sedangkan wujud isu baharu yang boleh diaplikasikan agar kehendak nass tidak tergendala. Misalnya dalam tafsiran asnaf al-riqab (hanya membebaskan hamba) atau fi sabilillah (jihad atau perang semata-mata). Dalam sejarah penyariatkan zakat, terdapat evolusi dalam penentuan asnaf zakat. Menurut Rashid Rida (1368H), kewajipan zakat disyariatkan ketika Nabi SAW di Mekah, manakala penentuan asnaf yang awal hanyalah fakir miskin, iaitu pada tahun kedua Hijrah, sedangkan penambahan baki enam asnaf hanya ditentukan pada tahun 9 H.

Penentuan golongan ini walaupun kelihatan rigid, namun pentafsirannya boleh disesuaikan dengan perkembangan zaman, perubahan sosial, serta keperluan masyarakat. Ini kerana dalam realiti semasa, sentiasa berlaku peristiwa-peristiwa baharu yang boleh dikaitkan dengan keumuman nas yang berkaitan. Dalam konteks mangsa banjir, tiada nas yang khusus menjelaskan kedudukan mereka sebagai asnaf zakat. Ini kerana perbezaan geografi dan iklim antara pusat penurunan wahyu dengan kawasan beriklim tropika. Disebabkan itu, al-Quran hanya menyebut golongan asnaf secara umum, tanpa pendetilan terhadap pecahannya. Isu banjir ini boleh dikategorikan isu tempatan dan serantau bagi kawasan yang menerima taburan hujan yang tinggi.

Dalam tinjauan literatur yang dilakukan, pengkaji mendapati terdapat dua pandangan utama melibatkan institusi fatwa di Malaysia yang berkaitan kedudukan mangsa banjir sebagai asnaf zakat. Pandangan pertama merupakan fatwa mufti negeri Terengganu yang diputuskan pada tahun 1988, iaitu mangsa banjir tidak termasuk dalam kategori asnaf (E-Fatwa, 2015). Terdapat permohonan fatwa mengenai hukum mengagihkan peruntukan zakat kepada mangsa banjir. Dalam memberi jawapan terhadap permohonan tersebut, mufti dan jawatankuasa fatwa membuat keputusan bahawa mangsa banjir tidak termasuk di dalam mana-mana asnaf zakat yang lapan (Minit Mesyuarat Kali Pertama, Penggal Pertama, 15 Jamadil Akhir 1408 bersamaan 24 Januari 1988) (Hassan et al., 2016). Manakala pandangan kedua, iaitu irsyad fatwa dari Mufti Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur yang mengharuskan pemberian zakat kepada mangsa banjir. Beliau cenderung untuk meletakkan mangsa banjir dalam kategori asnaf *al-gharimin*, (Mufti WP, 2014). Selain itu, terdapat juga pandangan yang meletakkan mangsa banjir sebagai asnaf fakir miskin dan juga asnaf fi sabilillah dan Ibn sabil (Mahmood Zuhdi, 2017).

Berdasarkan kepada pandangan hukum tersebut, secara asasnya golongan asnaf yang terlibat dengan bencana umumnya dan banjir khususnya boleh

dikelompokkan dalam lima kategori berdasarkan kriteria dan situasi tertentu. Dalam kajian ini, pengkaji hanya memberikan beberapa contoh tafsiran asnaf tersebut berdasarkan enakmen agama Islam negeri. Walaupun berbagai takrifan dibentuk, yang mana setiap negeri memberikan tafsiran dalam persembahan ungkapan yang berbeza, namun masih lagi selari dari makna asnaf yang asal sama ada asnaf fakir, miskin, gharimin, fi sabilillah dan ibn sabil.

Asnaf Fakir

Jadual 1: Takrifan asnaf fakir

Negeri	Takrifan
Johor	Seseorang yang tidak mempunyai harta dan hasil usaha (pekerjaan) yang boleh memenuhi keperluan asas (daruriat) bagi dirinya dan tanggungan di bawahnya bukan keperluan tambahan (hajiat) dan bukan keperluan kemewahan (tahsiniat), termasuk juga mereka yang tidak ada daya usaha dengan sebab seperti penyakit.
Pahang	Seorang yang tidak mempunyai apa-apa harta atau pekerjaan atau menerima pendapatan dari sumber-sumber lain yang jumlahnya tidak sampai 50 peratus daripada keperluan harian dan keperluan tanggungannya.
Selangor	Seseorang beragama Islam— (a) yang tiada harta atau pendapatan; atau (b) ada harta atau pendapatan tetapi tidak mencapai lima puluh peratus daripada had kifayah dirinya dan tanggungannya;
Kedah	Adalah orang yang tiada harta pendapatan yang mencukupi untuknya dan keperlunya. Tidak mempunyai keluarga untuk mencukupkan nafkahnya seperti makanan, pakaian dan tempat tinggal. Contohnya ia memerlukan RM10 sehari tetapi hanya mampu RM3 sahaja.
Sabah	Seseorang yang tidak mempunyai apa-apa harta atau 'Vokasion' atau menerima pendapatan dari sumber-sumber lain yang tidak sampai 50% daripada belanja hidup seseorang yang hidup sederhana dan orang-orang tanggungannya.

Sumber: MAIN

Berdasarkan jadual 1, asnaf fakir merupakan orang yang mempunyai pendapatan yang tidak sampai separuh daripada had kifayahnya. Dalam konteks banjir, mangsa banjir boleh diberi peruntukan di bawah asnaf fakir sekiranya mereka secara asalnya memang tergolong dalam asnaf fakir. Ini kerana banjir adalah perkara yang mendatang dan fakir adalah keadaan asal kehidupannya ketika sebelum banjir lagi. Bukan disebabkan banjir, mangsa terus jadi fakir.

Asnaf Miskin

Jadual 2: Takrifan asnaf miskin

Negeri	Takrifan
Johor	Seseorang yang mempunyai pekerjaan atau hasil usaha yang hanya memenuhi sebahagian keperluan asasi (daruriat) tetapi tidak mencukupi untuk dirinya dan orang di bawah tanggungannya.

Pahang	Seorang yang mempunyai pekerjaan atau hasil usaha atau pendapatan dari sumber-sumber lain yang hanya memenuhi sebahagian keperluan asasinya tetapi tidak mencukupi untuk menampung keperluan harian dan juga menampung orang-orang dibawah tanggungnya.
Selangor	seseorang beragama Islam yang mempunyai harta atau pendapatan yang hanya boleh menampung lebih lima puluh peratus keperluan dirinya dan tanggungnya tetapi masih belum mencukupi had kifayah
Kedah	Mempunyai kemampuan usaha untuk mendapatkan keperluan hidupnya akan tetapi tidak mencukupi sepenuhnya. Sebagai contoh, seseorang miskin itu memerlukan RM10 tetapi hanya memperoleh RM8.
Sabah	Mana-mana orang yang mempunyai harta atau pendapatan daripada 'Vokasion'nya yang tidak mencukupi keperluan sehariannya dan orang-orang tanggungnya.

Sumber: MAIN

Berdasarkan jadual 2, asnaf miskin merupakan orang yang mempunyai pendapatan yang melebihi separuh tetapi tidak mencukupi had kifayahnya. Dalam konteks banjir, mangsa banjir boleh diberi peruntukan di bawah asnaf miskin sekiranya mereka secara asalnya memang tergolong dalam asnaf miskin. Ini kerana banjir adalah perkara yang mendatang dan miskin adalah keadaan asal kehidupannya ketika sebelum banjir lagi. Bukan disebabkan banjir, mangsa terus jadi miskin.

Asnaf al-Gharimin

Jadual 3: Takrifan asnaf al-gharimin

Negeri	Takrifan
Johor	Golongan yang berhutang untuk memenuhi keperluan asas diri, keluarga, tanggungnya atau masyarakat dan memerlukan penyelesaian segera selaras dengan hukum Syarak.
Pahang	Golongan yang berhutang untuk memenuhi keperluan asas bagi kemaslahatan diri, keluarga tanggungnya atau masyarakat yang memerlukan penyelesaian segera dan dibenarkan oleh hukum syara'.
Selangor	mana-mana orang beragama Islam yang berhutang, termasuk penjamin, untuk memenuhi keperluan asas dirinya, keluarganya, tanggungnya atau masyarakat dan memerlukan penyelesaian segera sebagaimana yang dibenarkan oleh Hukum Syarak.
Kedah	Gharimin ialah orang Islam yang berhutang untuk memenuhi keperluan asas diri dan tanggungnya atau kepentingan masyarakat dan tiada keupayaan untuk membayarnya. Orang Islam yang berhutang untuk memenuhi keperluan asasi bagi permasalahan diri atau keluarga tanggungnya atau orang yang berhutang untuk menyelesaikan masalah masyarakat dan memerlukan: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Orang yang berhutang itu tidak mampu menjelaskan hutangnya. ▪ Hutang itu hendaklah dalam perkara taat yang diharuskan syara
Sabah	Seseorang yang berhutang wang atau harta untuk kegunaan orang awam sebagaimana yang dibenarkan oleh hukum Syarak.

Sumber: MAIN

Berdasarkan jadual 3, asnaf miskin merupakan orang yang mempunyai hutang. Analisis Tahir & Yusof (2014) terhadap tafsiran al-gharimin bagi setiap negeri di Malaysia telah merumuskan:

- (1) Gharimin tidak mempunyai harta atau sumber kewangan yang melebihi keperluan asasnya.
- (2) Tujuan hutang - Hutang yang dibuat di dalam perkara-perkara yang halal dan harus atau perkara syarie
- (3) Tidak berlebih-lebihan dalam memenuhi keperluan diri dan masyarakat
- (4) Wujud keperluan menyelesaikan hutang dengan segera
- (5) Wujudnya kemudaratan terhadap diri dan keluarga jika hutang tidak dibayar
- (6) Orang yang berhutang telah berusaha untuk membayar hutangnya

Sepertimana pandangan Mufti Wilayah Persekutuan (2014) mangsa banjir boleh termasuk di dalam asnaf al-gharimin. Hal ini merujuk kepada kenyataan yang diberikan oleh al-Qaradawi yang menyatakan bahawa mangsa bencana alam merupakan asnaf al-gharimin kerana terpaksa berhutang untuk menghadapi kerugian akibat bencana alam. Daud & Ismail (2017) turut mengkategorikan mangsa banjir sebagai al-gharimin. Bagi Siti Fariza et al. (2016b), mangsa banjir berhak menerima bantuan zakat kerana mereka tergolong dalam asnaf al-gharimin. Hal ini adalah kerana keadaan mereka yang dharurat dan memerlukan kepada bantuan segera. Perkara ini bertepatan dengan kaedah fiqh yang masyhur iaitu *al-dharurat tubih al-mahzhurat* (darurat mengharuskan yang haram. Menurut Siti Fariza et al. (2016a) pemberian zakat kepada mangsa banjir dibenarkan berdasarkan kaedah fiqh *al-darurat tuqaddar biqadariha* iaitu darurat diharuskan sekadar keperluannya sahaja. Mereka bersandarkan pandangan Mufti Wilayah Persekutuan yang menyatakan bahawa pengagihan zakat kepada mangsa banjir hendaklah diletakkan di bawah baitulmal supaya pihak baitulmal dapat mengenal pasti golongan yang benar-benar terdesak.

Dalam penentuan asnaf al-Gharimin, mereka berdasarkan hadis sahih yang dinyatakan oleh Qabisah bin Mukhariq al-Hilali:

“Aku telah menanggung bebanan yang banyak lantas aku pergi mengadu kepada Rasulullah SAW. Maka Baginda bersabda mafhumnya : ‘Tetaplah kamu di sini sehingga datang kepada kami sedekah dan kami akan perintahkan supaya diberi kepadamu’. Kata Qabisah: ‘Kemudian Baginda SAW bersabda : ‘Hai Qabisah! Sesungguhnya meminta-minta tidak halal kecuali untuk tiga golongan sahaja. Lelaki yang menanggung bebanan maka halal baginya meminta sehingga menyelesaikannya kemudian menyimpannya, lelaki yang ditimpa bencana sehingga binasa hartanya maka halal baginya meminta sehingga mencukupi bagi dirinya dalam meneruskan sisa kehidupan atau menyelesaikan keperluannya, lelaki yang ditimpa kefakiran sehingga datang tiga orang lelaki yang berakal dan bermaruah daripada kaumnya mengiyakannya yang dia telah ditimpa kefakiran maka layaklah untuknya meminta sehingga menyelesaikan keperluan hidupnya. Hai Qabisah! Selain daripada itu, meminta-minta itu dianggap sebagai haram dan memakannya adalah haram.” (HR Muslim, no. hadis: 1044).

Berdasarkan hadis tersebut, Nabi SAW membenarkan orang yang ditimpa dengan musibah boleh mendapat zakat di bawah asnaf al-Gharimin.

Asnaf Fi Sabilillah

Jadual 4: Takrifan asnaf fi sabilillah

Negeri	Takrifan
Johor	Mereka yang berjuang, berusaha, mempertahankan dan meningkatkan penghayatan dan syiar Islam.
Pahang	Mana-mana orang atau pihak yang melibatkan diri dalam suatu aktiviti atau aktiviti untuk menegak, mempertahankan dan mendakwah Agama Islam serta kebajikannya.
Selangor	Perjuangan, usaha dan aktiviti yang bertujuan untuk menegakkan dan mempertahankan agama Islam
Kedah	Fisabilillah ialah perjuangan, usaha dan aktiviti yang bertujuan untuk menegakkan dan mempertahankan agama Allah.
Sabah	Seorang yang melibatkan diri dalam suatu aktiviti, atau aktiviti-aktiviti untuk menegak mempertahankan dan menyebarkan agama Islam serta kebajikannya.

Sumber: MAIN

Berdasarkan jadual 4, asnaf Fi Sabilillah iaitu aktiviti yang dilakukan kerana menegakkan agama Allah. Dalam penggunaannya, ulama mempersempitkan tafsiran ekoran keluasan makna fi sabilillah. Namun mereka membataskan kepada jihad sahaja. Dalam mentafsirkan perkataan fi sabilillah para 'ulama terbahagi kepada dua kumpulan; pertama, kumpulan yang menghadkan maksud fisabilillah hanya kepada berperang pada jalan Allah SWT dan segala yang berkaitan dengannya (al-Qaradawi, 1994). Kedua, kumpulan yang meluaskan maksud fisabilillah tidak bermaksud khusus kepada berperang pada jalan Allah semata-mata. Kumpulan kedua ini pula terbahagi kepada dua; pertama, yang meluaskan maksud fisabilillah dengan mentafsirkannya kepada segala perbuatan yang bertujuan mendekatkan diri kepada Allah SWT dan segala perbuatan yang dilakukan sebagai ketaatan kepadaNya. Kedua, mereka yang mentafsirkan maksud fisabilillah mencakupi perkara yang berkait dengan kepentingan umum (masalah al-'ammah) semata-mata (Tahir, 2009). Dalam konteks banjir, ia merujuk kepada jihad dalam melaksanakan kerja sosial untuk menyelamatkan orang ramai dalam keadaan yang dharurat.

Asnaf ibn sabil

Jadual 5: Takrifan asnaf ibn sabil

Negeri	Takrifan
Johor	Orang yang terputus bekalan (perbelanjaan) semasa perjalanan (safar) dan orang yang hendak memulakan perjalanan yang diharuskan oleh Syarak.
Pahang	Mana-mana orang dalam perjalanan bagi maksud-maksud yang diluluskan oleh hukum syara' dari mana-mana jua negeri atau negara yang memerlukan bantuan.
Selangor	seseorang musafir beragama Islam yang kehabisan bekalan dalam perjalanan atau semasa memulakan perjalanan dari negaranya yang mendatangkan pulangan yang baik kepada Islam dan umatnya atau seseorang Islam yang tiada perbekalan di perjalanan
Kedah	Orang Islam yang kehabisan belanja semasa memulakan perjalanan atau dalam perjalanan yang mendatangkan manfaat serta sesuai dengan hukum Syarak dengan syarat:

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Putus bekalan dalam perjalanannya. ▪ Tidak dapat memanfaatkan hartanya untuk meneruskan perjalanan.
Sabah	Mana-mana orang dalam perjalanan bagi maksud-maksud yang diluluskan oleh hukum Syarak dari mana-mana jua negeri yang memerlukan bantuan walaupun mungkin dia mempunyai harta di dalam negeri tempat kediamannya.

Sumber: MAIN

Berdasarkan jadual 4, takrifan yang diberikan oleh Sabah mungkin lebih komprehensif kerana ia menyatakan tentang kewujudan harta oleh asnaf ibn sabil di negeri asal mereka. Takrifan ini selari dengan takrifan yang diputuskan oleh Majma‘ al-Fiqh al-Islami al-Duwali (MFID), sebuah badan fatwa dunia dikendalikan oleh OIC. Menurut mereka:

“Orang musafir bukan tujuan maksiat dan mereka tidak mempunyai bekalan mencukupi untuk pulang ke negeri asal mereka, walaupun mereka adalah **orang kaya** di negeri asal” (al-Salus, 2008).

Menurut Khafidz & Subri (2012), asnaf ibn sabil merupakan orang yang terkandas ataupun terputus bekalan dalam perjalanan. Dalam konteks banjir, mangsa-mangsa dalam tahap banjir sederhana dan besar akan mengalami terputus bekalan makanan dan minuman sama ada terkepung oleh air banjir atau dipindahkan di pusat pemindahan banjir walaupun mereka bukanlah dari kalangan fakir dan miskin. Bekalan yang terputus boleh mengganggu keselamatan nyawa mereka. Pandangan ini sebenarnya selari dengan resolusi yang diputuskan oleh MFID dalam Persidangan ke-18 di Putrajaya pada 24-29 Jamadil Akhir 1428H bersamaan 9-14 Julai 2007. Dalam resolusi bertajuk “Memperkasakan Peranan Zakat dalam Membasmi Kemiskinan, Penyusunan Kutipan dan Agihan Zakat berdasarkan Ijtihad Fiqh”, no. 165 (3/18), mereka menyatakan mangsa banjir perlu diletakkan di dalam asnaf Ibn Sabil:

Ibn Sabil (antaranya) memberikan bantuan kewangan dengan menubuhkan tabung khas sama ada di dalam negara atau luar negara disebabkan peperangan, **banjir**, kelaparan, gempa bumi atau lain-lain (al-Salus, 2008).

ANALISIS DAN PERBINCANGAN

Dalam menentukan kategori asnaf bagi mangsa banjir, pengkaji mendapati terdapat beberapa isu yang perlu diperhalusi agar maqasid pensyariatan zakat dapat dicapai di samping pihak mangsa banjir benar-benar menerima hak yang diperuntukkan sesuai dengan kategori asnaf dalam pengagihan zakat. Antara isu yang berbangkit adalah:

1. Mangsa banjir yang merentasi status ekonomi sama ada kelompok fakir miskin atau kaya.

2. Mangsa banjir juga wujud dalam kelompok yang berhutang dan tidak berhutang.
3. Bantuan banjir perlu diberikan segera ketika banjir.

Dalam konteks banjir, bantuan yang diberikan merentasi golongan masyarakat dan status sosial. Ini kerana banjir tidak mengenal mangsa dan tidak memilih mangsa. Ketika banjir berlaku, sukar untuk menentukan kategori asnaf sama ada faqir miskin ataupun tidak, di samping bantuan asas perlu diberikan dengan segera kepada semua mangsa banjir. Menurut al-Qaradawi (1994), para fuqaha sepakat bahawa tidak boleh diberikan zakat kepada orang kaya di bawah golongan asnaf fakir miskin. Bagi mazhab Hanafi, tidak boleh diberikan zakat kepada orang kaya walau pun dalam kategori fi sabilillah atau orang yang berhutang. Namun mereka mengecualikan asnaf amil dan mu'allafah qulub. Berbeza dengan jumhur yang membenarkan. Ini kerana jika zakat hanya diberikan kepada golongan fakir miskin sahaja, pembahagian baki enam asnaf lain di dalam al-Quran adalah tidak lagi relevan.

Hakikatnya, dalam ayat tersebut, terdapat dua golongan mustahiq zakat yang utama. Pertama, golongan orang Islam yang berhajat, iaitu fakir miskin, riqab, orang yang berhutang demi masalah dirinya, dan ibn sabil. Mereka diberikan zakat untuk memenuhi hajat mereka. Kedua, golongan yang dihajati orang Islam kepada mereka, iaitu para amil, mu'allafah qulub, orang yang berhutang kerana masalah pihak lain, dan golongan fi sabilillah. Mereka diberikan zakat sama ada fakir atau kaya.

Asas pembahagian ini adalah bersumberkan hadis Nabi SAW:

Tidak halal zakat bagi orang kaya kecuali bagi lima golongan, iaitu amil zakat, seseorang yang membeli zakat tersebut dengan hartanya, orang yang berhutang, orang yang berjihad di jalan Allah, atau orang yang memiliki tetangga miskin kemudian orang miskin tersebut diberi zakat, lalu ia memberikannya kepada orang yang kaya. (HR Abu Dawud, no hadis: 1335)

Tidak halal zakat bagi orang kaya kecuali fi sabilillah, atau ibn sabil atau seorang lelaki yang memiliki tetangga miskin kemudian orang miskin tersebut diberi zakat, lalu ia memberikannya kepada orang yang kaya. (HR Abu Dawud, no hadis: 1337)

Berdasarkan hadis tersebut, terdapat lima kelompok orang kaya yang boleh menerima zakat, iaitu amil zakat, seseorang yang membeli zakat tersebut dengan hartanya, orang yang berhutang, orang yang berjihad di jalan Allah, atau orang yang memiliki tetangga miskin kemudian orang miskin tersebut diberi zakat, lalu ia memberikannya kepada orang yang kaya (Abu 'Ubaid, 1989). Dengan ruang fleksibiliti ini, mangsa banjir boleh menerima bantuan ketika banjir berlaku sama ada dalam kelompok fakir miskin ataupun tidak. Ini kerana tidak semua mangsa banjir layak diberikan bantuan zakat sekiranya diletakkan bawah asnaf fakir miskin, sedangkan bantuan yang diberikan dalam bentuk segera dan siasatan akan melengahkan dan merumitkan bantuan sama ada di pusat pemindahan dan penempatan mangsa banjir yang terputus bekalan. Dalam situasi ini mereka layak diletakkan di bawah kategori asnaf ibn sabil, ia merujuk kepada mereka yang terputus bekalan dan terkandas sama ada orang yang kaya atau miskin. Begitu juga dengan meletakkan mereka di bawah asnaf al-gharimin. Ini kerana tidak semua mangsa banjir termasuk dalam golongan yang berhutang. Dengan meletakkan mereka di bawah asnaf al-gharimin sahaja, ia akan mengeluarkan dan membataskan baki mangsa banjir yang lain. Perbincangan lanjut dapat dilihat dalam jadual 6.

Jadual 6: Tahap Banjir dan Kategori Asnaf

Tahap Banjir	Semasa Banjir		Pasca Banjir	
	Ciri-ciri	Pengagihan Zakat	Ciri-ciri	Pengagihan Zakat
Kecil	<ul style="list-style-type: none"> - Paras lantai dinaiki air, - jalan tidak ditutup, - kesesakan lalu lintas dalam tempoh singkat. 	Zakat tidak perlu diberi	Tidak memberi kesan	Zakat tidak perlu diberi
Sederhana	<ul style="list-style-type: none"> - Air naik sehingga, perpindahan diperlukan, - jalan utama ditutup, - dalam tempoh yang pendek. 	Bantuan segera (makanan, pakaian, kit kesihatan dsb) boleh diberikan di bawah asnaf ibn sabil sama ada yang kaya atau miskin kerana terputus hubungan dan bekalan.	Kesan yang tidak teruk tetapi ada kerugian dan kerosakan harta benda.	Zakat diberikan secara hangus (<i>one-off</i>) atau dalam tempoh tertentu kepada mangsa yang berada dalam kategori asnaf fakir miskin dan bantuan lain boleh diberikan kepada mangsa banjir dalam kategori asnaf fi sabilillah.
Besar	<ul style="list-style-type: none"> - Kawasan ditenggelami air hingga terputus hubungan - jalan ditutup dan dinaiki air - kandungan lumpur, pasir dan debris tinggi. 	Bantuan segera (makanan, pakaian, kit kesihatan dsb) boleh diberikan dibawah asnaf ibn sabil sama ada yang kaya atau miskin kerana terputus hubungan dan bekalan.	<ul style="list-style-type: none"> - Kemusnahan harta benda - Tempat kediaman musnah - Kehilangan sumber rezki - Terputus bekalan air/ elektrik - Kekurangan bekalan makanan dan minuman - Bantuan sukar sampai - Dipindahkan ke pusat penempatan sementara 	Zakat diberikan secara hangus (<i>one-off</i>) atau dalam tempoh tertentu kepada mangsa yang berada dalam kategori asnaf fakir miskin dan bantuan lain boleh diberikan kepada mangsa banjir dalam kategori asnaf fi sabilillah. Zakat diberi di bawah asnaf al-gharimin kerana mangsa banjir berada dalam keadaan berhutang.

Berdasarkan jadual 6 di atas, tidak semua mangsa banjir boleh dikategorikan sebagai asnaf zakat, sebaliknya hanya mangsa banjir tahap sederhana dan besar layak untuk ditafsirkan sebagai asnaf tanpa menafikan hak mangsa banjir lain sebagai penerima bantuan zakat secara hangus (*one-off*). Hal ini kerana kerosakan yang dialami berbeza antara tahap banjir dan mangsa tidak mengalami kerugian yang besar sehingga terpaksa berhutang bagi memenuhi keperluan hidup. Pembahagian ini boleh dilihat dalam dua keadaan, iaitu semasa banjir dan pasca banjir. Dalam situasi semasa banjir, golongan mangsa banjir pada tahap besar dan sederhana boleh diletakkan dalam kategori asnaf ibn sabil. Ini kerana mangsa banjir terputus hubungan dan bekalan makanan sama ada orang yang fakir miskin atau tidak. Ini kerana jika mereka diletakkan dibawah asnaf fakir miskin, ia akan menimbulkan isu ketidaklayakan bagi mangsa banjir yang di luar kategori tersebut. Keadaan ini boleh menimbulkan kesukaran kepada petugas zakat untuk mengagihkan bantuan dan juga membebankan mangsa banjir yang berada dalam keadaan terdesak. Ibn Sabil adalah kategori asnaf yang sesuai dan dapat mewakili semua golongan mangsa banjir sama ada kaya atau miskin.

Sedangkan bantuan zakat pasca banjir, ia boleh dilihat daripada latar belakang mangsa banjir sendiri sama ada fakir miskin atau al-gharimin. Ini kerana fakir miskin adalah sifat asli, iaitu sifat yang ada sebelum banjir berlaku lagi, bukan mendatang ekor berlakunya banjir (Mahmood Zuhdi, 2017). Bagi mangsa banjir dalam kategori asnaf fakir dan miskin, mereka boleh diberikan zakat di bawah asnaf tersebut. Manakala bagi mangsa banjir yang berhutang akibat kehilangan tempat tinggal dan sumber rezeki, malah ada hutang yang perlu dilangsaikan, mereka diletakkan di bawah asnaf *al-gharimin*. Oleh itu mangsa banjir yang dimasukkan ke dalam asnaf al-gharimin juga hendaklah mangsa banjir yang terpaksa berhutang untuk membeli keperluan hidup, untuk membaiki rumah atau kedainya yang musnah dan mangsa banjir yang berhutang untuk mendapatkan rawatan penyakit bawaan air ketika banjir. Selain itu orang yang berhutang untuk membaiki pulih kerosakan akibat banjir seperti masjid dan jalan raya juga boleh dikategorikan dalam asnaf al-gharimin. Sedangkan mangsa banjir yang di luar daripada ketiga-tiga kategori tersebut, pemberian zakat secara hangus (*one-off*) boleh diberikan dalam kategori asnaf fi sabilillah bagi meringankan beban kerosakan di samping mengurangkan trauma pasca banjir.

Pengkategorian ini juga relevan kerana berdasarkan analisis pengkaji terhadap peruntukan dan pengagihan zakat bagi negeri Selangor dan Kedah pada 2016 mendapati, agihan kepada asnaf fakir miskin dan fi sabilillah agak tinggi berbanding peruntukan terhadap asnaf gharimin dan ibn sabil. Bagi kategori asnaf fakir, negeri Kedah memperuntukkan sebanyak RM 11,791,594.00 iaitu 7.24%, dan selangor sebanyak RM98 441 593.00, iaitu 14.1%. Bagi kategori asnaf miskin, negeri Kedah memperuntukkan sebanyak RM 67,608,579.00 iaitu 41.56%, dan Selangor sebanyak RM200 234 552.00, iaitu 28.7%. Bagi kategori asnaf fi sabilillah, negeri Kedah memperuntukkan sebanyak RM 63,466,777.00 iaitu 39.01%, dan Selangor sebanyak RM150 174 800.00, iaitu 21.5%. Berbanding pengagihan terhadap asnaf gharimin dan ibn sabil. Bagi kategori asnaf gharimin, negeri Kedah memperuntukkan sebanyak RM 38,098.00 iaitu 0.023%, dan Selangor lebih tinggi iaitu sebanyak RM72 864 047.00, iaitu 10.4%. Bagi kategori asnaf ibn sabil, negeri Kedah memperuntukkan sebanyak RM 245,840.00 iaitu 0.15%, dan Selangor sebanyak RM206 362.00, iaitu 0.029%. Ia boleh dilihat dalam jadual 7.

Jadual 7: Pengagihan bahagian asnaf 2016 bagi negeri Selangor dan Kedah

Bil	Kategori	Negeri Selangor (2016)		Negeri Kedah (2016)	
		Jumlah	Peratus	Jumlah	Peratus
1	Fakir	98 441 593.00	14.1	11,791,594.00	7.24
2	Miskin	200 234 552.00	28.7	67,608,579.00	41.56
3	Amil	84 217 035.00	12.07	17,845,507.00	10.96
4	Mualaf	60 924 010.00	8.73	1,680,590.00	1.03
5	Riqab	30 431 614.00	4.36	-	-
6	Gharimin	72 864 047.00	10.4	38,098.00	0.023
7	Fi SabiliLlah	150 174 800.00	21.5	63,466,777.00	39.01
8	Ibn Sabil	206 362.00	0.029	245,840.00	0.15
Jumlah		697 494 013.00	100	162,676,985.00	100

Sumber: PPZ, 2017; LZNK, 2017

PENUTUP

Penentuan mangsa banjir sebagai golongan asnaf bukanlah satu tindakan yang mudah, sebaliknya kajian komprehensif perlu dijalankan dengan bantuan pakar-pakar dalam pelbagai bidang. Ini kerana penentuan asnaf secara tepat dapat dilakukan dengan melihat kepada tahap banjir yang berlaku, kesan kepada mangsa banjir pasca banjir berlaku, serta jenis kerugian yang dialami oleh mangsa banjir. Dengan data-data yang jelas, satu keputusan hukum dapat dibuat secara saksama tanpa melakukan generalisasi terhadap semua keadaan dan tahap banjir yang berlaku.

Selain itu, perlu dimaklumi bahawa zakat bukan satu-satunya instrumen tunggal bagi menangani persoalan material dalam membantu membela nasib umat Islam, bahkan wujud instrumen lain seperti sedekah, hibah dan wakaf yang boleh dimanfaatkan oleh orang Islam. Pemberian zakat kepada mangsa banjir adalah berbentuk bantuan sementara sahaja bukan untuk menampung kehidupan mangsa banjir dalam tempoh yang panjang. Hal ini disebabkan keterbatasan sumber zakat dan juga hak-hak asnaf lain yang turut meningkat dari tahun ke tahun.

Tuntasnya, dalam pengagihan bantuan zakat semasa banjir berlaku, perletakan mangsa banjir dalam kategori fakir miskin secara generalisasi adalah kurang tepat kerana tidak semua mangsa banjir kalangan golongan fakir miskin, malah ada golongan kelas sederhana dan di luar asnaf fakir miskin. Dalam keadaan bencana, pemberian di bawah asnaf *ibn sabil* dan *fi sabilillah* sebagai bantuan sosial mangsa banjir boleh merentasi pelbagai kategori mangsa banjir di samping dapat diberikan dalam keadaan segera. Dengan penentuan golongan asnaf ini, mangsa banjir lebih mendapat keadilan yang wajar dan maqasid zakat sebagai bantuan material yang bersifat sementara dalam membantu bagi meringankan bebanan penerima zakat dapat direalisasikan dengan baik.

Penghargaan

Kajian ini adalah dapatan bersumberkan geran yang diterima daripada pihak Universiti Malaya bagi projek **PG251-2015B**, “Isu-Isu Fiqh Dalam Bencana Banjir Di Malaysia”. Ucapan terima kasih juga kepada Prof Emeritus Dato’ Dr Mahmood Zuhdi Hj Ab Majid atas sumbangan idea, Ustaz Muhsin Nor Paizin, Pegawai Penyelidik PPZ atas bantuan, pihak-pihak lain sama ada yang terlibat secara langsung dan tidak langsung dalam menjayakan projek penyelidikan ini.

RUJUKAN

- Abu Dawud Sulayman al-Ash’ath al-Sajistani. 2009. *Sunan Abi Dawud*, Beirut: Mu’assasah al-Risalah.
- Abu ‘Ubaid, al-Qasim b. Salam. 1989. *Kitab al-Amwal*. Tahqiq: Muhammad ‘Imarah. Kaherah: Dar al-Shuruq.

- Abdullah, R. 2010. Zakat Management In Brunei Darussalam: A Case Study. *Seventh International Conference – The Tawhidi Epistemology: Zakat and Waqf Economy*. Bangi.
- Basak, S.R., Basak, A.C. dan Rahman, M.A. 2015. Impacts of floods on forest trees and their coping strategies in Bangladesh. *Weather And Climate Extremes* 7, 43-48
- Basri, A.B. et al. (2016). Analyses of Cloud Characteristic during Malaysian 2014 Flood Event. *Indian Journal of Science and Technology* 9 (25), 1-8.
- Daud, M.N. & Ismail, H. 2017. Agihan Zakat Terhadap Asnaf Al-Ghārimīn Menurut Pandangan Ulama dan Amalan Masa Kini Zakat. *Jurnal Perspektif*, 1-12.
- E-Fatwa. 2015. “Bantuan Kepada Mangsa Banjir”, laman sesawang e-fatwa, dicapai 11 Mac 2015, <http://www.e-fatwa.gov.my/fatwa-negeri/bantuan-kepada-mangsa-banjir-0>
- E-Syariah. 2017. http://www2.esyariah.gov.my/esyariah/mal/portalv1/enakmen2011/pu_Selangor_Ori.nsf/d73d56542f95e9c6482572f90024bc82/1095a64ec2e24b8148257aa10024765d?OpenDocument.
- Hassan, W.Z.W. et al. 2016. Kerelevanan Fatwa Mengenai Pengagihan Zakat Sebagai Suatu Sistem Jaminan Sosial Masyarakat Islam di Terengganu. *Jurnal Islam dan Masyarakat Kontemporari* 13, 33-52.
- HPA. 2014. “Health advice: general information following floods”. London, Health Protection Agency, dicapai 2 September 2017, http://www.hpa.org.uk/web/HPAwebFile/HPA_web_C/1194947339369.
- Khafidz, H.A. & Subri, I.M., Agihan Zakat Ibn Al-Sabil Dalam Realiti Semasa, *Jurnal Syariah*, Jil. 20, Bil. 1 (2012) 109-122
- Kreuzwieser, J. et al. (2002). Impact Of Waterlogging On The N-Metabolism Of Flood Tolerant And Non-Tolerant Tree Species. *Plant Cell And Environment* 25(8), 1039–1049 ,
- LZKN. 2015. “Zakat Kedah Pantau Mangsa Banjir”, Portal Rasmi Lembaga Zakat Negeri Kedah, dicapai 2 September 2017, <http://www.zakatkedah.com/2015/11/29/zakat-kedah-pantau-mangsa-banjir/>
- LZKN. 2017. “Tafsiran Asnaf”, <https://www.zakatkedah.com.my/index.php/penerima-zakat/> dicapai pada 5 November 2017
- LZKN. 2017. <https://www.zakatkedah.com.my/index.php/senarai-bantuan/#1479712181449-320ca067-f10a>. dicapai 5 November 2017
- LZS. 2008. “Mangsa Banjir Terima Bantuan Zakat LZS”, dicapai 2 September 2017, <http://www.zakatselangor.com.my/terkini/mangsa-banjir-terima-bantuan-zakat-LZS/>.
- LZS. 2017. <http://www.zakatselangor.com.my/jenis-bantuan-umum/>
- Mahmood Zuhdi Hj Ab Majid (2017), Prof Emeritus Dato Dr. Temubual bersama pengkaji pada 20 Oktober 2017.
- MAIJ. 2017. “Takrif Asnaf ”, http://www.maij.gov.my/?page_id=401 dicapai pada 5 November 2017
- MAIM. 2017. <http://www.maim.gov.my/index.php/my/contact/asnaf-zakat-program/gharimin>. (25 Oktober 2017)
- Menne, B. and Murray, V. 2013. *Floods In The Who European Region: Health Effects And Their Prevention*. World Health Organization.
- Mufti WP. 2014. “Irsyad Fatwa Ke-14 : Hukum Memberi Zakat Kepada Mangsa Bencana Alam Seperti Banjir Dan Lain-Lain”, laman sesawang Pejabat Mufti Wilayah Persekutuan, dicapai dicapai pada 5 November 2017, http://www.muftiwp.gov.my/index.php?option=com_content&view=article&id=191:hukum-memberi-zakat-kepada-mangsa-bencana-alam-seperti-banjir-dan-lain-lain&catid=48&Itemid=333

- MUIP. 2017. "Jenis-jenis asnaf", <http://www.muip.gov.my/v3/index.php/jenis-jenis-asnaf/asnaf-fakir> dicapai pada 25 Oktober 2017
- MUIP. 2017. http://www.muip.gov.my/v3/muat_turun/brosure.pdf dicapai 5 November 2017
- Muslim Aid. 2001. "The history of muslim aid, laman web muslim aid serving humanity", dicapai 2 September 2017, <https://www.muslimaid.org/about-us/the-history-of-muslim-aid/2001/>
- Muslim Aid. 2005. "The history of muslim aid, laman web muslim aid serving humanity", dicapai 2 September 2017, <https://www.muslimaid.org/about-us/the-history-of-muslim-aid/2005/>
- Muslim Aid. 2010. "The history of muslim aid, laman web muslim aid serving humanity", dicapai 2 September 2017, <https://www.muslimaid.org/about-us/the-history-of-muslim-aid/2010/>
- Muslim, 2003. *Sahih Muslim*, Beirut: Dar al-Fikr.
- Mustaffa, C.S. et al. 2014. "Relationship between Social Support, Impression Management and Well-being among Flood Victims in Malaysia" (*Procedia - Social and Behavioral Sciences* 155,197-202).
- Norris, F.H. 2005. "Range, Magnitude and Duration of The Effects Of Disasters On Mental Health", *Disaster Effects*.
- NWSM, 2012. National Weather Service Manual 10-950 December 4, 2012 Operations And Services Hydrologic Services Program, NWSPD 10-9 Definitions And General Terminology.
- PTJPM. 2015. "Penyerahan Kunci Rumah Agihan Zakat MAIK" dicapai pada 5 November 2017, <http://ptjpm.kelantan.gov.my/index.php/my/penerbitan/berita-terkini/12-arkib-berita/93-penyerahan-kunci-rumah-agihan-zakat-maik-dan-penyampaian-one-off-zakat-maik-kepada-mangsa-banjir-dan-asnaf-miskin-di-jajahan-pasir-mas-bagi-tahun-2015>
- PZS. 2017. "Asnaf Zakat", http://www.zakat.sabah.gov.my/index.php?option=com_content&view=article&id=17&Itemid=138&lang=en dicapai pada 5 November 2017
- Al-Qaradawi, Y. 1994. *Fiqh al-Zakat*. c. 21, Kaherah: Maktabah Wahbah.
- Rida, Muhammad Rasid. 1368H. *Tafsir al-Manar*. Mesir: Dar al-Manar.
- Al-Salus, 'Ali Ahmad, 2008. *al-Qadaya al-Fiqhiyyah al-Mu'asirah wa al-Iqtisad al-Islami*. Beirut: Mu'assasah al-Rayyan.
- Shaluf, I.M. & Ahmadun, F. 2006. Disaster types in Malaysia: an overview. *Disaster Prevention and Management: An International Journal* 15(2), 286-298.
- Siti Fariza M.F. , Hasanah A.K., Irwan M.S. & Azman A.R., 2016a. Aplikasi Kaedah Fiqh Al-Darurah Tuqaddar Biqadariha Dalam Agihan Zakat Untuk Mangsa Banjir. *Jurnal Pengurusan dan Penyelidikan Fatwa*, Vol. 8, 37-43.
- Siti Fariza M.F. Azman A.R, Ahmad, S. & Wahid, H. 2016b. Kedudukan Mangsa Banjir Sebagai Penerima Zakat Dan Cadangan Pengaplikasiannya Di Malaysia, *Jurnal Pengurusan dan Penyelidikan Fatwa* 8, 54-62.
- Tahir R.M. dan Yusof, S.M. 2014. Status Individu Mufliis dalam Asnaf Al-Gharimin. *International Journal of Business and Technopreneurship* 4(3), 477-494.
- Tahir, H.M., 2009. "Pentafsiran Dan Pelaksanaan Agihan Zakat Fisabilillah Mengikut Keperluan Semasa Di Malaysia." Seminar Pengagihan Zakat Di Bawah Sinf Fi Sabilillah, anjuran Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan. Kuala Lumpur.
- Tarimin, M. 2005. *Golongan Penerima Zakat. Agihan Dana Zakat Secara Lebih Berkesan*. Shah Alam: Penerbit UiTM.

- Unit Zakat. 2013. "Program Unit Zakat UKM Bagi Tahun 2013", Universiti Kebangsaan Malaysia, dicapai 2 September 2017 , <http://www.ukm.my/zakat/?news=program-unit-zakat-ukm-bagi-tahun-2013>
- Utusan Malaysia. 2014. Mangsa banjir kelaparan. *Utusan Online*. Dicapai 5 November 2017, <http://www.utusan.com.my/berita/nahas-bencana/mangsa-banjir-kelaparan-1.41444>
- Warchal, J. R., & Graham, L. B. 2011. "Promoting positive adaptation in adult survivors of natural disasters." *Adultspan*, 10(1), 34-51.
- Yahaya, N.S. et al. 2015. The December 2014 flood in Kelantan: A post-event perspective, *Warta Geologi*, 41(3-4), 54-57.
- ZFA. 2011. "Zakat Foundation Continues Aid To Pakistan Flood Victims", Zakat Foundation of America, dicapai 5 November 2017, <http://www.zakat.org/news/zakat-foundation-continues-aid-to-pakistan-flood-victims/>
- ZPP. 2017. <http://www.zakatpenang.com/zpp/index.php/agihan/kriteria-permohonan-zakat/syarat-bantuan-bencana-alam>. dicapai 5 November 2017

ISU-ISU KONTEMPORARI dalam Zakat, Wakaf dan Filantropi Islam

"Bandingan (infaq) orang-orang yang membelanjakan hartanya pada jalan Allah adalah sama seperti sebiji benih yang tumbuh menerbitkan tujuh tangkai, tiap-tiap tangkai itu pula mengandung seratus biji, dan (ingatlah) Allah akan melipatgandakan pahala bagi sesiapa yang dikehendaki-Nya, dan Allah Maha Luas (rahmat) kurnia-Nya, lagi meliputi ilmu pengetahuan-Nya." (al-Baqarah, 2 : 261)

Filantropi adalah rasa kasih seseorang kepada orang lain hingga melahirkan kesanggupan memberikan kebajikan secara sukarela tanpa bayaran dan paksaan. Dalam Islam, konsep ini telah wujud lebih awal melalui amalan sadaqah material seperti sadaqah wajib (seperti zakat), sadaqah sunat (derma infaq), sadaqah jariyah (wakaf) atau sadaqah spiritual seperti senyum, amal ma'ruf nahi munkar, kebajikan atau kesukarelawan. Malah, istilah sadaqah dalam Islam berkait rapat dengan terminologi material lain seperti hibah, hadiah, takaful, wasiat, faraid, pusaka dan sebagainya. Buku ini mengandungi lebih 60 topik tentang isu-isu kontemporari berkaitan amalan tersebut.

Kerjasama Strategik Penerbitan



UNIVERSITI
TEKNOLOGI
MARA

أكاديمية الدراسات الإسلامية المعاصرة
Akademi Pengajian Islam Kontemporari
Academy of Contemporary Islamic Studies



UNIVERSITI
TENAGA
NASIONAL



Dengan Sokongan

BANK ISLAM



NAJAHUDIN LATEH ialah seorang penyelidik, penulis modul, perunding hartanah, webmaster dan usahawan internet. Beliau merupakan lulusan Ijazah Sarjana Muda Pengajian Islam di Universiti al-Azhar, Egypt (1997), Diploma Pendidikan KPM (2000), Sarjana Hadith, Universiti Malaya (2004) dan Doktor Falsafah Syariah dan Muamalat, UiTM (2016). Kini beliau berkhidmat sebagai Pensyarah Kanan bidang Muamalat dan Kewangan Islam di Akademi Pengajian Islam Kontemporari (ACIS), UiTM Shah Alam serta sebagai Ketua Seksyen Wakaf UiTM.



MUHAMAD RAHIMI OSMAN ialah Profesor Kewangan Islam di Akademi Pengajian Islam Kontemporari (ACIS), UiTM Shah Alam. Beliau merupakan lulusan Ijazah Sarjana Muda Syariah, Universiti Malaya (1987), Sarjana Ekonomi Islam, Universiti Yarmuk, Jordan (1996) dan Doktor Falsafah Undang-undang (Kewangan Islam), Universiti Islam Antarabangsa Malaysia (2007). Kini beliau berkhidmat sebagai Dekan di Akademi Pengajian Islam Kontemporari (ACIS), Universiti Teknologi MARA (UiTM) Shah Alam.



GHAFARULLAHUDDIN DIN ialah Profesor Madya di Akademi Pengajian Islam Kontemporari (ACIS), UiTM Shah Alam. Beliau merupakan lulusan Ijazah Sarjana Muda Ekonomi Pembangunan dan Perancangan, Universiti Kebangsaan Malaysia (1985), Post Graduate Diploma Siswazah Syariah, UKM (1989), Sarjana Pengajian Islam/Ekonomi Islam, Universiti Sains Malaysia (1996) dan Doktor Falsafah Pengajian Islam/Ekonomi Islam, USM (2004). Kini beliau berkhidmat sebagai Ketua Pusat Zakat, Sedekah dan Wakaf, UiTM.



UNIVERSITI
TEKNOLOGI
MARA

GIFA
GLOBAL ISLAMIC FINANCE AWARD

